

הסכם קיבוצי

שנערך ונחתם כיום 29 ביוני 2026

בין: ממשלת ישראל, בשם מדינת ישראל, המיוצגת על-ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה כמשרד האוצר, מר אפרים מלכין ועל ידי מר מאיר שמעוני, מנכ"ל משרד החינוך;

(להלן: "המדינה")

מצד אחד

ובין: הסתדרות המורים בישראל, המיוצגת על - ידי המזכירה הכללית, גבי יפה בן-רויד;

(להלן: "הסתדרות המורים")

מצד שני

והואיל: וכחלק מתקציב המדינה לשנת 2025 גובשה תוכנית כלכלית שמטרתה לאפשר התמודדות עם המצב הכלכלי במדינה, על רקע ההוצאות התקציביות הנרחבות הנובעות ממצב המלחמה בו נתונה המדינה מיום 7.10.2023. כמסגרת זו נחקק חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב פיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025, (להלן: "החוק");

והואיל: ובמסגרת החוק נקבע, בין היתר, כי בתקופות המוגדרות בחוק תופחת משכורתו של עובד, בהתאם להוראות שנקבעו בהסכם הקיבוצי החל עליה, שיאושר לעניין זה על ידי שר האוצר או על ידי הממונה על השכר (להלן - "הסכם קיבוצי מאושר");

והואיל: ונקבע בהוראות החוק, כי בהעדר הסכם קיבוצי מאושר כאמור לעיל, תתבצע הפחתת שכר, בקבוע בחוק;

והואיל: וביום 19.5.2025 הוקן החוק והוארכה התקופה לחתימה על הסכם קיבוצי מאושר;

והואיל: והצדדים ניהלו משא ומתן והגיעו להסכמות, שישתכללו להסכם קיבוצי מאושר, זאת במטרה לעמוד במסגרת הכלכלית לשנת 2025 ולהגיע לסכום החסכון הנדרש, כהגדרתו בחוק;

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:



3.2.1



הוראות כלליות

1. תמכור להסכם זה ונספחיו מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. בכל מקום בהסכם זה בו דובר בלשון זכר, הכוונה גם ללשון נקבה או להיפך, אלא אם כן צוין אחרת במפורש.
3. בכל מקום בו דובר בלשון יחיד הכוונה בלשון רבים או להיפך, אלא אם צוין אחרת במפורש.
4. אין באזכור הסדר, נוהל, הוראה, חוזר, מכתב, או כל הוראה מנהלית אחרת בהסכם זה, לרבות כללים או הנחיות, כדי לשנות ממעמדם הנורמטיבי.
5. כותרות ההסכם הן לשם הנוחות בלבד ואין ללמוד מהן לעניין פרשנותו.

תחולה

6. הסכם זה יחול על כל העובדים המועסקים בשירות המדינה, כמשרד החינוך, המדורגים בדירוג עובדי הוראה, המועסקים במוסדות החינוך, כהגדרתם בהסכם הקיבוצי בעניין רפורמת אופק חדש מיום 25.12.2008, כפי שתוקן מעת לעת, או באולפנים, בתנאי אופק חדש וכן על עובדי הוראה בשירות המדינה, במשרד החינוך, המדורגים בדירוג עובדי הוראה, המועסקים בתפקידי הדרכה בתנאי אופק חדש (לגבי חלק המשרה בו הם מועסקים בהדרכה) (להלן בהסכם זה: עובדי הוראה, עובדי הוראה, עובדי הוראה).
7. למען הסר ספק מובהר כי הסכם זה לא יחול על המפורטים להלן: עובדי הוראה המועסקים במכללות להכשרת עובדי הוראה ועובדים המדורגים בדירוג עובדי הוראה המועסקים בשירות המדינה בתפקידי פיקוח ומטה.

הפחתות שכר 2025 - 2026

8. בהסכם קיבוצי זה-

"הבסיס הקובץ" - משכורת, למעט כל אחד מאלה:

- (א) תשלומים שאינם משולמים על בסיס הודשי, שבועי או יומי ואינם מחושבים על בסיס רכיבי שכר אחרים;
- (ב) דמי הבראה וקצובת כיגוד או תשלומים אחרים הדומים להם במהותם אף אם כינויים שונה;
- (ג) החזר הוצאות;
- (ד) גילום חלק מהמס החל על העובד אשר משולם בידי המעסיק;

א. ב. ג.

40

א. ב. ג.

"הסכם" - הסכם קיבוצי, צו הרחבה כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, הסדר קיבוצי לרבות הסדר חד צדדי, נוהג, הוראת מינהל, או תווה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

"הסכם קיבוצי" - הסכם קיבוצי כללי או הסכם קיבוצי מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים; "משכורת" - הכנסת עבודה כמשמעותה בסעיף (2) לפקודת מס הכנסה, שניתנת בכסף;

"קופת גמל לקצבה" ו-"קרן השתלמות" - כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), תשס"ה-2005;

"תשלום עבור פעילויות בית ספריות" - תשלום לעובד הוראה בגין פעילויות בית ספריות או פעילויות גן, כהגדרתן בהסכם אופק חדש מיום 25.12.2008 ובהסכם בעלי תפקידים וגגנות מיום 17.9.2013, כפי שתוקנו בהסכם הקיבוצי מיום 19.10.2022.

9. מוסכם, כי על אף האמור בכלל הסכם, תופחת משכורתו של עובד הוראה בהתאם למפורט להלן:

א. בתקופה שמיום 1.5.2025 ועד יום 31.12.2025 או בעדה - בשיעור של 0.95% מהבסיס הקובע;

ב. בתקופה שמיום 1.1.2026 ועד יום 31.12.2026 או בעדה - בשיעור של 1.2% מהבסיס הקובע.

10. הפחתת המשכורת כאמור תבוצע החל ממשכורת הודש מאי 2025 המשולמת בחודש יוני 2025.

11. מובהר למען הסר ספק, כי לגבי עובד הוראה שהעסקתו תחל לאחר חודש מאי 2025, הפחתת השכר תעשה בעד התקופה שמתחילת העסקתו.

12. למען הסר ספק יופחת בשיעור כאמור בסעיף 9.א. לעיל ובשיעור כאמור בסעיף 9.ב. לעיל, לפי העניין, גם הבסיס לחישוב הסכומים המשולמים בעד עובד ההוראה לקרן השתלמות.

13. למען הסר ספק, מובהר כי ההפחתה הקבועה בסעיף 9 לעיל לא תחול לגבי סכומים שישולמו בתקופה האמורה בסעיף 9.א לעיל או בתקופה האמורה בסעיף 9.ב לעיל, בעד תקופה שקדמה לחודש מאי 2025. כן מובהר כי לגבי תשלומים שישולמו בתקופה האמורה בסעיף 9.א לעיל או בתקופה האמורה בסעיף 9.ב לעיל, בעד חודש אפריל 2025, תחול ההפחתה הקבועה בסעיף 3 לחוק.

14. על אף האמור בסעיף 9 לעיל, לגבי עובד הוראה אשר זכאי לתשלום עבור פעילויות בית ספריות במשכורת חודש דצמבר 2025, יחול האמור להלן:

א. במשכורת חודש דצמבר 2025, סכום ההפחתה הקבוע בסעיף 9.א לעיל יגדל בסכום השווה לסכום התשלום עבור פעילויות בית ספריות ששולם לו במשכורת האמורה.

ב. במשכורת חודש ינואר 2026, סכום ההפחתה הקבוע בסעיף 9.ב לעיל יופחת בסכום השווה

3

לטכום התשלום עבור פעילויות בית ספריות ששולם לו במשכורת חודש דצמבר 2025.

לדוגמה:

עבור עובד הוראה הזכאי לתשלום עבור פעילויות בית ספריות במשכורת חודש דצמבר 2025, גובה ההפחתה במשכורות המשולמות עבור תחודשים דצמבר 2025 וינואר 2026 יהא בדלקמן:

נתונים:

סך התשלום לו זכאי עובד ההוראה עבור שעות בית ספריות במשכורת חודש דצמבר 2025 עומד על 200 ש"ח.

גובה ההפחתה המקורי שאמור היה להיות מופחת לעובד ההוראה לפי הוראות סעיף 9 חו"א:

במשכורת חודש דצמבר 2025 (שווי הפחתה בשיעור 0.95%) – 300 ₪.

במשכורת חודש ינואר 2026 (שווי הפחתה בשיעור 1.2%) – 400 ₪.

חישוב ההפחתה המעודכנת:

ההפחתה המעודכנת במשכורת חודש דצמבר 2025 תעמוד על:

$$300 + 200 = 500$$

ההפחתה המעודכנת במשכורת חודש ינואר 2026 תעמוד על:

$$400 - 200 = 200$$

וחק בהוראה בתקופת החודשים ספטמבר- דצמבר 2025

15. מובהר כי לא יחול שינוי, בשל הסכם זה, בכללים ההלים לעניין הכרה בוותק לצורך התקרמות בוותק בטבלת השכר של עובדי ההוראה.

16. על אף האמור בסעיף 15 לעיל ובכל הסכם אחר, לגבי עובד הוראה אשר זכאי לקידום בוותק בטבלת השכר של עובדי ההוראה, במשכורת חודש ספטמבר 2025, תופחת משכורתו בסכום השווה לעליה במשכורת לה הוא זכאי בשל קידום בוותק כאמור, וזאת במשכורות המשולמות החל במשכורת חודש ספטמבר כאמור ועד חודש דצמבר 2025 (כולל).

17. הסכום הכולל של ההפחתות המפורטות בסעיפים 9 עד 16 לעיל יופיע בשורה אחת בתלוש המשכורת של עובד ההוראה, ויבונה "חוק הת. כלכלית אופק".

סייג לעניין תשלומים שונים

18. הופחתות השכר המפורטות בסעיפים 9 עד 16 לעיל, לא תבואנה בחשבון בעניינים המפורטים להלן, והתשלומים המפורטים להלן יהיו בסכומים שהיו מתושבים אלמלא הוראות סעיפים אלו, דהיינו כאילו שולמו במועדם וללא ההפחתה:

י. ב. ג.

ל. נ.

- (1) תשלום חד פעמי המשולם לעובד או לשאיריו, לפי דין או הסכם, עקב סיום עבודה, לפי העניין;
- (2) הסכום המשולם לקופת גמל לקצבה בעד עובד;
- (3) המשכורת הקובעת לחישוב השלומי עובדים בפנסיה תקציבית לפי סעיף 89 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003;
- (4) תשלומי פנסיה תקציבית, המשולמת על פי דין או הסכם;
- (5) תשלומי גישור או סכום חוספת לקצבה הנרכש מקופת גמל לקצבה או ממבטח בעד העובד במימון מלא של המעסיק לעניין זה תשלומי גישור – תשלומים המשולמים מדי חודש באופן דציף לפי הסכם, מקופת המעסיק, מקופת גמל לקצבה או ממבטח למי שפרש מעבודתו בעד התקופה שממועד פרישתו מעבודה עד המועד שבו הוא זכאי לתשלומי קצבה מקופת גמל לקצבה;

גמול תפקיד בית ספרי (סעיף 22 להסכם הקיבוצי מיום 19.10.2022) – גמול חדש

19. בסעיף 22.1 להסכם הקיבוצי שנחתם בין הצדדים ביום 19.10.2022, במקום "החל בשנת הלימודים תשפ"ו (המתחילה ביום 1.9.2025), יבוא: "החל בשנת הלימודים תשפ"ז (המתחילה ביום 1.9.2026).

קצובת ביגוד לשנת 2025

20. על אף האמור בכל הסכם אחר, במשכורת בו משולמת לעובד הוראה קצובת הביגוד, בגין שנת הלימודים תשפ"ה בלבד, תבוצע הפחתה חד פעמית ממשכורתו של עובד החוראה כדלהלן:

א. (1) לעובד הוראה המועסק במשרה מלאה - סכום השווה לסך של שני אלה:

(א) תהפרש בין סכום קצובת הביגוד לו זכאי עובד הוראה בשנת הלימודים תשפ"ה כולל הצמדה למדד המחירים לצרכן, לבין סכום קצובת הביגוד לו זכאי עובד החוראה לשנת הלימודים תשפ"ה, ללא הצמדה למדד המחירים לצרכן.

(ב) סכום של 91 ₪.

(2) לעובד הוראה המועסק במשרה חלקית או בחלק משנת הלימודים תשפ"ה – החלק היחסי של הסכום האמור בסעיף קטן (א)(1), בהתאם לחלקיות המשרה או לתקופת עבודתו בשנת הלימודים תשפ"ה, אשר לפיה משולמת לו קצובת הביגוד.

(להלן: הפחתת קצובת ביגוד 2025).



3.2.1



- ב. יובהר, כי לא יחול שינוי כלשהו בחישוב קצובת הביגוד לשנת הלימודים תשפ"ו ואילך בשל הוראות סעיף זה, וכי חישוב קצובת הביגוד לשנת הלימודים תשפ"ו ואילך, יכלול גם את עדכון קצובת הביגוד לשנת תשפ"ה.
- ג. לגבי הפחתת קצובת ביגוד 2025 יחולו הוראות סעיף 18 לעיל.
- ד. הפחתת קצובת הביגוד 2025 תיכלל באותה שורה בתלוש השכר כמפורט בסעיף 17 לעיל.

גמולי שילוב ופיצול בשנת 2026

21. הואיל והוסכם כי תשלום גמול פיצול וגמול שילוב בשנת הלימודים תשפ"ו ובחודשים ספטמבר 2026 עד דצמבר 2026 יוקפא וזאת עד למציאת מקור תקציבי חלופי, ככל שיימצא בהתאם לסעיף קטן ג. להלן:

והואיל והוסכם כי במהלך שנת הלימודים תשפ"ו תתקיים הידברות בין הצדדים כדי למצוא מקור תקציבי חלופי למימון גמול שילוב וגמול פיצול עבור התקופות האמורות לעיל, כך שיתאפשר תשלום גמולים אלו בחקופות הנזכרות.
לפיכך הוסכם כדלקמן:

א. הוראות סעיפים 24 ו-25 להסכם הקיבוצי מיום 19.10.2022, כפי שתוקנו בהחלטות ועדת המעקב מיום 12.9.2024 ומיום 25.4.2025, לא יחולו לגבי שנת הלימודים תשפ"ו ולגבי החודשים ספטמבר 2026 עד דצמבר 2026. וכן לא יחולו הוראות סעיף 8 להחלטת ועדת המעקב מיום 23.4.2025, שכותרתו "הוראות למענק [שילוב] בשנת הלימודים תשפ"ו" והוראות סעיף 14 להחלטת ועדת המעקב מיום 23.4.2025 שכותרתו "הוראות למענק [פיצול] בשנת הלימודים תשפ"ו", וזאת לגבי שנת הלימודים תשפ"ו.

ב. נוסח סעיף 15 להחלטת ועדת המעקב מיום 23.4.2025 יימחק, ותחתיו יבוא הנוסח הבא:
"15. למען חסר ספק, מובהר כי מסגרת העלות שסוכמה במסגרת מכתב של הממונה על השכר מיום 19.10.2022 לתשלום גמול פיצול וגמול שילוב תחול באופן יחסי בשנת תשפ"ז, כגין התקופה החל מיום 1.1.2027 ועד לתום שנת הלימודים, וכן תחול בשנים שלאחר מכן. כללי הזכאות והתשלום לגמול שילוב ולגמול פיצול עבור השנים תשפ"ו ואילך ייקבעו בין הצדדים.

ככל שעד ליום 1.1.2027, לגבי שנת הלימודים תשפ"ז, או עד למועד תחילת שנת הלימודים, לגבי שנות הלימודים שלאחר מכן, לא ייקבעו כללים כאמור, יחולו הכללים המפורטים בסעיפים 8 ו-14 לעיל, בהתאמות הנדרשות מבחינת המועדים, גם לאותה שנת לימודים".

ג. במהלך שנת הלימודים תשפ"ו תתקיים הידברות בין הצדדים כדי למצוא מקור תקציבי חלופי

א. ב. ג.

ל. נ

למימון גמול שילוב וגמול פיצול עבור שנת הלימודים תשפ"ו ועבור החודשים ספטמבר 2026 עד דצמבר 2026. ככל שיימצא מקור כאמור יעוגנו ההסכמות שיושגו בין הצדדים בנוגע לתשלום הגמול כאמור בהחלטת ועדת מעקב.

דחיית תשלומים להסתדרות המורים

22. מוסכם כי העברת עשרים (20) מיליון ש"ח מתוך סכום ההקצאה השנתית כמפורט בסעיף 4 למכתב הממונה על השכר מיום 24.8.2020, בגין שנת 2025, תידחה כך שהעברת הסכום האמור תבוצע בשנת 2026 וככל הניתן בחודש ינואר 2026.
23. מוסכם כי העברת ארבעים וחמישה (45) מיליון ש"ח המפורטים להלן, שיועדו לעבור להסתדרות המורים בשנת 2025, תידחה כך שהעברת הסכום האמור תבוצע בשנת 2026 וככל הניתן בחודש ינואר 2026:

א. 14.281 מיליון ש"ח מסכום השתתפות משרד החינוך בשי לחגים ובפעולות חברה ותרבות, המועבר על פי המפורט בחוזר נציבות שירות המדינה "סכומי השתתפות המשרדים ויחידות הסמך בשי לחגים ובפעולות חברה ותרבות", עבור הפעילויות הבאות: שי לעובד הוראה עובד מדינה (12,113,000 ש"ח), יומן לעובד הוראה (494,000 ש"ח), פעולות חברה ותרבות (1,014,000 ש"ח), פעילויות באזורי עדיפות לאומית (207,000 ש"ח), שי לעובדי הוראה שאינם עובדי מדינה (237,000 ש"ח) ושיפוץ חדרי מורים (216,000 ש"ח).

ב. 9.571 מיליון ש"ח מסכום תקציב הקרן לקידום מקצועי של עובדי ההוראה, המועבר על פי המפורט בסעיף 3 בהסכם הקיבוצי שנחתם בין הצדדים ביום 8.12.2011.

ג. 21.148 מיליון ש"ח מסכום תקציב קרן הרווחה של עובדי ההוראה, המועבר על פי המפורט בהחלטת ועדת המעקב הפריטטית מיום 15.4.2002 ובסעיף 28 בהסכם הקיבוצי שנחתם בין הצדדים ביום 19.10.2022.

ביצוע שעת הוראה פרונטלית נוספת בשנה"ל תשפ"ו במילוי מקום (בשל הצעדים הארגוניים שנוקטו ביום 4.5.2025)

24. בשנת הלימודים תשפ"ו, יבצעו עובדי ההוראה שעת הוראה פרונטלית בודדת כממלאי מקום, בהתאם לצרכי המוסד ובתיאום עם עובד ההוראה. שעת מילוי מקום זו לא תהיה על השבון שעות העבודה הכלולות במשרתו של עובד ההוראה, אלא בנוסף להן.

25. בגין שעת מילוי המקום כאמור בסעיף 24 לעיל ישולם לעובדי ההוראה 25% מערך שעת עבודתו של עובד ההוראה (בנוסף על משכורתו החדשית הרגילה). למען הסר ספק, לא תשולם לעובד ההוראה כל תמורה נוספת בעד שעה זו.

26. למען הסר ספק, הוראות סעיפים 24 ו- 25 לעיל לא יחולו על עובדי הוראה שביצעו עבודה סדירה

ד. פ. ג.

ב.א

כיום 4.5.2025 בהתאם למערכת השעות הקבועה שלהם (כגון: עובד הוראה ששהה באותו יום כיום חופשי לפי מערכת השעות הקבועה שלו או שליווה טיול בית ספרי באותו יום).

שקט תעשייתי, מיצוי תביעות והוראות כלליות

27. הסכם זה מהווה מיצוי של כל טענות הסתדרות המורים ביחס לחתימה על "הסכם מאושר" כהגדרתו בחוק.

28. למען הסדר ספק, אין בהוראות הסכם זה, לרבות בהודאות סעיף 21.ג. לעיל, כדי לגרוע מהוראות מיצוי תביעות ושקט תעשייתי החלות על הצדדים, לרבות מכוח ההסכם הקיבוצי מיום 19.10.2022 וההסכם הקיבוצי מיום 6.8.2023 בעניין עובדי ההוראה באולפנים.

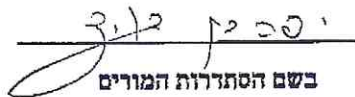
ביטול סכסוכי עבודה

29. סכסוך העבודה שהוכרז על-ידי הסתדרות המורים מיום 10.04.2025 מבוטל.

יישוב חילוקי דעות

30. ועדת מעקב בהשתתפות הממונה על השכר והסכמי עבודה, מנכ"ל משרד החינוך ומזכ"לית הסתדרות המורים תעקוב אחר ביצועו של הסכם זה ותכריע בחילוקי דעות הנוגעים לו. החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

ולראייה באו הצדדים על החתום:


בשם הסתדרות המורים


בשם ממשלת ישראל

מאיר שמעוני
המנהל הכללי

הנדון: הסכם קיבוצי מיום 29 ביוני 2026

1. ככל שמכות הוראות חוק להשתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב פיסקלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), התשפ"ה-2025, לרבות מכוח תיקון לחוק זה שיתקבל לאחר מועד התמימה על ההסכם הקיבוצי שבנדון, ככל שיתקבל תיקון כזה (להלן: "החוק"), ייקבע שיעור של הפחתה רוחבית ביחס לקבוצה של עובדי הוראה שעליהם לא חל ההסכם הקיבוצי שבנדון (להלן: "הקבוצה האחרת של עובדי ההוראה"), שהוא נמוך משיעור ההפחתה שנקבע בסעיף 9 להסכם הקיבוצי שבנדון לגבי אותה תקופה, אזי המדינה תעדכן את הסדרות המורים ביחס לכך, תוך 14 ימים מהיום שבו נקבע כאמור, ובכלל זה יימסרו להסדרות המורים, תוך פרק הזמן האמור, הפרטים והנתונים הנוגעים להסדר האמור.
2. בהמשך לאמור לעיל, במקרה כאמור בסעיף 1, ינהלו הצדדים משא ומתן לגבי תיקון ההסכם הקיבוצי שבנדון, לצורך התאמה של שיעור ההפחתה הרוחבית הקבוע בהסכם הקיבוצי שבנדון, תוך מציאת מקורות חליפיים, הנובעים מהסכמים קיבוציים של הסדרות המורים, למימון סכום החיסכון כהגדרתו בחוק.
3. כמו כן, ככל שיתקבל תיקון לחוק אשר בעקבותיו, סכום החיסכון, כהגדרתו בחוק, לגבי כל אחת מהשנים 2025 ו-2026, נמוך מזה הנובע מההסכם הקיבוצי שבנדון לגבי אותה תקופה, אזי תופחת בהתאם ההפחתה לפי ההסכם הקיבוצי שבנדון, כך שסכום החיסכון יותאם לזה שהיה מתקבל אילו היה מוחל על עובדי ההוראה סעיף 3 לחוק כפי שתוקן.
4. מובהר כי האמור בסעיפים 1 עד 3 לעיל הוא בכפוף לכל דין ובכלל זה המועדים הקבועים בחוק (לרבות בתיקון לחוק ככל שיתקבל תיקון כזה), ובכפוף לכך שסכום החיסכון (כהגדרתו בחוק) לגבי כל אחת מהשנים 2025 ו-2026 לא יפחת מזה הנובע מההסכם הקיבוצי שבנדון, או מזה שהיה מתקבל אילו היה מוחל על עובדי ההוראה סעיף 3 לחוק כפי שיתוקן, ככל שיתוקן, לגבי אותה תקופה, ומבלי לגרוע מההוראות החלות בין הצדדים בעניין שקט תעשייתי.

בכבוד רב,

אפי מלכין